

# **公共事务管理（专科）(690206) 公共安全管理（09265）考试大纲**

## **第一部分 课程性质与课程目标**

### **一、课程性质和特点**

《公共安全管理》是高等教育自学考试公共事务管理(专科)专业的选设课程，是为培养和检验自学应考者的公共安全管理基本概念、基本内容和基本技能而设置的一门课程。

### **二、课程目标**

设置《公共安全管理》课程的目标是：广大自学应考者要循序渐进、联系实际地进行学习，比较系统地理解该门课程的基本知识和基本理论，初步掌握公共安全管理的主要内容和主要方法，培养和提高分析及解决相关问题的能力，为实践和推动公共安全管理的科学化、系统化做出自己应有的贡献。

### **三、课程的重点内容**

《公共安全管理》课程基于公共安全领域的研究成果，系统地介绍了公共安全管理的理论与实践，具体内容包括公共安全管理的概念、理论、历史沿革，美国、澳大利亚、新西兰等国的公共安全管理组织、管理系统、管理阶段以及我国的公共安全管理现状，自学应考者从中可以掌握政府及民间组织如何预防和应对各类突发公共事件、如何制定有效的灾害减除和应变措施，并对公共安全管理发展的趋势有所了解。

本课程的重点章节：公共安全管理概述、公共安全管理的理论、公共安全权益人、公共安全管理的组织运作、公共安全管理的系统支撑、公共行政与公共安全管理、公共安全管理流程、公共安全规划、公共安全管理法律法规、安全观念与安全文化。

## 第二部分 课程内容与考核目标

### 第一章 公共安全管理概述

#### 一、公共安全管理的必要性

(一) 理解安全的基本含义，知悉对安全的需求是人类的基本需求；

(二) 识记公共安全的基本含义。

#### 二、中国公共安全管理的历程

(一) 了解我国古代对于自然灾害的认识、采取过什么样的措施；

(二) 从公共安全管理的视角掌握我国历代的救灾思想和政策；

(三) 了解我国历代政府设置的灾害管理机构。

#### 三、西方公共安全管理的历程

(一) 重点学习西方公共安全管理的发展历程，包括前公共安全管理时期、民防时期和成熟时期三个阶段；

(二) 掌握公权力进入公共安全领域的历程。

### 第二章 公共安全管理的理论

#### 一、公共安全管理的几个基本概念

(一) 掌握公共安全管理的几个基础性概念，如风险、风险社会、致灾因子、脆弱性、突发事件等；  
(二) 能简单地对基本概念进行联系和对比。

## 二、公共安全管理的基本理论

(一) 掌握 CEM 的基本内容；  
(二) 对比美国、澳大利亚、新西兰对于紧急事态的不同定义；  
(三) 重点掌握紧急事态的生命周期理论。

## 三、美国公共安全管理的 8 个基本原则

理解美国公共安全管理的 8 个基本原则。

# 第三章 公共安全权益人

## 一、公共安全权益人的概念和由来

(一) 掌握权益人、公共安全权益人和利益相关者的概念；  
(二) 针对一项公共安全管理的政策，或者一个突发事件，能够明确利益相关者。

## 二、公共安全权益人的分类

(一) 掌握利益相关者的分类：(1) 克拉克逊的分类；(2) 查克汉姆的分类；(3) 威勒的分类。  
(二) 掌握公共安全利益相关者的类型：(1) 社会群体；(2) 经济群体；(3) 政治群体。

## 三、公共安全权益人的权益和职责

(一) 了解公共安全权益人的权益；

(二) 掌握公共安全权益人的职责。

#### 四、公共安全权益人权益和职责的实现

(一) 掌握影响权益人权益实现的因素;

(二) 理解权益人权益实现的主要途径。

#### 五、权益人分析方法及其应用

(一) 理解进行权益人分析的原因;

(二) 把握权益人分析的关键点;

(三) 了解权益人分析的操作步骤;

(四) 理解权益人分析的优缺点。

### 第四章 公共安全管理的组织运作

#### 一、公共安全管理组织运作的功能

(一) 掌握公共管理主体的概念及特征;

(二) 明确政府承担公共安全管理的全部责任;

(三) 理解政府在公共安全管理中承担的责任构成;

(四) 掌握政府组织应急管理体制的内容和特征;

(五) 掌握机制的概念;

(六) 理解应急管理体制和应急管理机制的区别与联系;

(七) 掌握政府的应急管理组织结构;

(八) 了解两种政体：单一制和联邦制。

#### 二、单一制国家的 EM 组织运作模式

(一) 掌握单一制国家的应急管理组织运作模式;

(二) 掌握事故灾难的定义，理解单一制国家应对事故灾难

的管理机构类型；

(三) 理解单一制国家的专职应急管理机构：(1) 行业监管机构；(2) 应急管理部；

(四) 了解单一制国家的兼职应急管理机构；

(五) 了解应急管理部成立之前应急办系列组织结构；

(六) 理解单一制下责任主体的作用发挥。

### 三、联邦制国家的 EM 组织运作模式

(一) 理解联邦制国家行政结构；

(二) 了解美国的公共安全管理组织；

(三) 掌握联邦制国家公共安全管理组织的效力。

### 四、EM 中的非政府组织运作模式

(一) 掌握应急管理中的非政府组织的类型；

(二) 理解应急管理中非政府组织的作用：(1) 人道主义组织——红十字会；(2) 志愿者组织。

## 第五章 公共安全管理的系统支撑

### 一、公共安全管理系统概述

(一) 理解管理系统的概念；

(二) 掌握公共安全管理体系的定义及构成；

(三) 了解美国的突发事件管理系统。

### 二、突发事件应急指挥系统

(一) 重点掌握突发事件应急指挥系统的重要作用、基本要求、组织架构和特征；

(二)了解突发事件应急指挥系统的类型、建设模式和指挥方式。

### 三、通信与信息系统

(一)知悉通信和信息系统在现代公共安全管理系统中的重要作用;

(二)了解通信系统的分类;

(三)掌握应急信息的主要内容。

### 四、应急资源管理系统

(一)掌握应急资源及其分类;

(二)理解应急资源的四种状态;

(三)理解应急资源管理的含义;

(四)把握如何对应急处置中的资源进行管理。

### 五、后勤保障系统

(一)理解后勤保障系统的内涵;

(二)了解美国突发事件应急系统中的后勤保障。

## 第六章 公共行政与公共安全管理

### 一、公共行政、公共管理与公共安全管理的关系

(一)把握公共行政、公共管理的定义;

(二)理解公共行政与公共管理的比较;

3.重点掌握公共安全管理的内涵。

### 二、日本概况

### 三、日本危机管理体制的演进

四、日本危机管理体制的基本框架

五、日本危机管理体制的内容及特点

- (一) 了解日本危机管理应对流程;
- (二) 理解日本危机管理体制的特点。

六、日本危机管理体制对我国的启示

掌握日本危机管理体制对我国的启示。

## 第七章 公共安全管理流程

一、灾害与危险

- (一) 掌握灾害、危险的概念;
- (二) 把握灾害、危险的分类;
- (三) 理解灾害与危险的社会影响。

二、公共安全管理流程的基本逻辑

(一) 理解公共安全管理流程的理论基础：(1) 芬克的四阶段生命周期理论(F模型); (2) 米特罗夫突发事件五阶段(F模型); (3) 伯奇和古斯的三阶段模型; (4) 奥古斯丁的六阶段理论(“奥古斯丁法则”); (5) 罗伯特·希斯的四阶段理论(4R模型); (6) 我国薛澜的突发事件应急管理五阶段。

(二) 了解美国突发事件应急管理的流程。

(三) 掌握我国突发事件的总体应急管理体制。

三、公共安全管理流程的基本内容

- (一) 理解公共安全管理流程的分类;
- (二) 了解公共安全管理流程的基本内容：(1) 缩减；(2)

准备；（3）响应；（4）恢复；

（三）重点掌握根据《中华人民共和国突发事件应对法》，我国突发事件应急管理的基本流程；

（四）了解我国突发事件应急管理的内容；

（五）理解我国的突发事件预警制度。

## 第八章 公共安全规划

### 一、公共安全规划的概念与必要性

（一）掌握公共安全规划的概念；

（二）理解公共安全规划的必要性。

### 二、公共安全规划的依据

（一）了解居住区的灾害构成；

（二）理解城市的主要灾害；

（三）掌握我国公共安全规划的法律法规依据；

（四）把握完善我国城市公共安全管理体系建设的建议。

### 三、公共安全规划的内容

（一）把握公共安全规划的内容：

（1）软规划：政策、制度、教育、宣传等；

（2）硬规划：减灾防灾、基础设施、避难场所等。

（二）理解硬规划——综合减灾防灾的主要内容；

（三）了解公共安全专项规划、城市防洪防涝对策、城市抗震解决方案。

### 四、公共安全规划的重点区域

- (一) 掌握重要基础设施的概念及内容;
- (二) 了解人口聚集区、大中城市、灾害频发地区、脆弱性地区的含义。

## 五、家庭公共安全规划

把握如何做好家庭公共安全规划。

# 第九章 公共安全管理法律法规

## 一、我国公共安全形势与法制背景

- (一) 了解我国公共安全的总体形势和公共安全管理的法制背景;
- (二) 掌握法律手段对于公共安全管理的主要价值;
- (三) 把握依法治理是公共安全管理的客观要求;
- (四) 了解我国公共安全管理法律法规的建设情况;
- (五) 掌握公共安全法律法规实施中的主要问题。

## 二、我国公共安全法律法规理论基础

- (一) 掌握公共安全法的内涵和效力范围;
- (二) 把握公共安全法的调整对象;
- (三) 了解公共安全法的渊源;
- (四) 了解公共安全法律关系的内容。

## 三、我国公共安全基本法——《中华人民共和国突发事件应对法》

- (一) 掌握《中华人民共和国突发事件应对法》的总体思路、基本内容;

(二)了解《中华人民共和国突发事件应对法》的立法背景、在法律体系中的地位；

(三)理解《中华人民共和国突发事件应对法》的意义和作用、存在的不足。

#### 四、我国公共安全专门法——《中华人民共和国安全生产法》

(一)掌握《中华人民共和国安全生产法》的必要性、立法宗旨；

(二)了解《中华人民共和国安全生产法》的主要内容；

(三)理解《中华人民共和国安全生产法》与《中华人民共和国突发事件应对法》的关系。

### 第十章 安全观念与安全文化

#### 一、文化的含义与作用

(一)掌握文化的含义；

(二)理解文化的作用。

#### 二、安全文化的内涵与我国的现状

(一)掌握安全文化的概念；

(二)理解安全观念、安全文化的功能；

(三)把握安全文化的内涵；

(四)了解我国传统安全文化；

(五)了解安全哲学与安全文化。

#### 三、安全文化的建设

(一)理解安全文化建设的途径和方法；

- (二) 把握安全哲学观念建设先行;
- (三) 理解安全文化建设的精神目标与精神层面;
- (四) 掌握安全文化教育的内容;
- (五) 把握安全文化建设的步骤。

#### 四、建设守法的安全文化

### 第三部分 有关说明与实施要求

#### 一、指定教材

《公共安全管理》，张琳琳主编，中国人民大学出版社，2018年版。

#### 二、考试内容

本课程考试内容覆盖到章。

#### 三、关于命题考试的若干规定

(1) 本课程的考试根据本大纲规定的内容来确定考试范围和考核要求。

(2) 试卷的内容和能力层次以及难易度，已经按照全国高等教育自学考试指导委员会办公室编写的《全国高等教育自学考试命题工作规定》，依据 2:3:3:2（容易--较容易--较难--难）的原则命题。

(3) 本课程较合适的题型有单项选择题、多项选择题、名词解释题、简答题。题型例举见附录。

(4) 考试时间：150分钟。题量是以中等水平考生在规定时间内完成为度。

## 【附录】题型例举

### 一、单项选择题

1. 下列关于公共安全的含义的描述中，正确的是（ ）。
  - A. 公共安全就是指我们的人身安全
  - B. 公共安全是指广大人民群众的生命健康和财产安全
  - C. 公共安全是指国有重大资产的安全
  - D. 任何两个相对人之间的矛盾都属于公共安全的范畴
2. 一个封闭式社区的供水主管道发生了爆裂，该事件中的受益人是（ ）。
  - A. 物业管理公司
  - B. 社区居民
  - C. 红十字会
  - D. 当地政府

### 二、多项选择题

1. 我国法律规定的突发事件的类型有（ ）。
  - A. 交通事故
  - B. 自然灾害
  - C. 生产事故
  - D. 公共安全事件
  - E. 社会安全事件

### 三、名词解释题

1. 公共安全规划

### 四、简答题

1. 简析公共安全法的效力范围。

### 五、论述题

1. 如何理解公共安全管理的内涵？